



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Split

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NEZAVISNI VIJEĆNIK  
GRADSKOG VIJEĆA GRADA SPLITA  
JOŠKO SVAGUŠA

Split, listopad 2013.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O NEZAVISNOM VIJEĆNIKU	2
	Program rada i financijski plan	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2012.	4
	Ciljevi i područja revizije	4
	Metode i postupci revizije	4
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.	4
	Nalaz za 2012.	5
III.	MIŠLJENJE	7



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Split

---

KLASA: 041-01/13-03/30  
URBROJ: 613-19-13-6

Split, 4. listopada 2013.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
NEZAVISNOG VIJEĆNIKA GRADSKOG VIJEĆA GRADA SPLITA JOŠKA SVAGUŠE  
ZA 2012.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13 i 48/13 – pročišćeni tekst), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje nezavisnog vijećnika Gradskog vijeća grada Splita Joška Svaguše (dalje u tekstu: Nezavisni vijećnik) za 2012.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 8. srpnja do 4. listopada 2013.

## I. PODACI O NEZAVISNOM VIJEĆNIKU

Odredbama članka 15. i 18. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05, 44/05 i 109/07), utvrđeno je da liste za izbor članova predstavničkih tijela predlažu političke stranke registrirane u Republici Hrvatskoj i birači. Ako je listu predložila skupina birača, njen naziv je «nezavisna gradska lista». Nositelj liste prvi je predloženi kandidat na listi. Nezavisni vijećnik je bio kandidat Nezavisne gradske liste nositelja liste Željka Keruma (dalje u tekstu: Nezavisne liste Željka Keruma). Na izborima za članove Gradskog vijeća Grada Splita, provedenim 17. svibnja 2009., kandidacijska lista Nezavisna lista Željka Keruma je dobila najveći broj glasova i devet mjesta u Gradskom vijeću te je s te liste izabran i Nezavisni vijećnik. Član je Hrvatske građanske stranke (dalje u tekstu: Stranka) od rujna 2009.

Nezavisni vijećnik je u Gradskom vijeću Grada Splita od 5. siječnja 2011. Prebivalište Nezavisnog vijećnika je u Splitu, Lovački put 12.

### Program rada i financijski plan

Program rada Nezavisnog vijećnika za razdoblje od 2009. do 2013. sadrži glavne aktivnosti koje se trebaju obaviti u navedenom razdoblju. Programom rada za 2012. su određene glavne aktivnosti.

U Programu rada za 2012. je navedeno da će rad Nezavisnog vijećnika obuhvaćati:

- promicanje i podupiranje programa Nezavisne liste Željka Keruma kroz program rada Stranke, koja je nastala iz baze svih članova Nezavisne liste Željka Keruma,
- širenje političkih stavova i programa među pojedincima, udrugama i organizacijama kroz druženje i organizaciju skupova i tribina u interesu Stranke,
- pomaganje potrebitih udruga i organizacija volontiranjem, financijskom potporom i lobiranjem, te
- financijsku donaciju i podršku Stranci u svim tijelima gradske i županijske uprave.

Financijskim planom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 0,00 kn.

### Financijski izvještaji

Nezavisni vijećnik vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca, te Bilješke uz financijske izvještaje.

Godišnji financijski izvještaji su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku.

Prema odredbama članka 39., a u vezi s odredbom članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, nezavisni članovi predstavničkih tijela lokalnih jedinica su dužni godišnje financijske izvještaje objaviti na svojim web stranicama najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Nezavisni vijećnici Nezavisne liste Željka Keruma u Gradskom vijeću, koji su od osnivanja Stranke u rujnu 2009. postali članovi Stranke, objavljuju financijske izvještaje na zajedničkoj web stranici Nezavisne liste Željka Keruma, koja je otvorena povodom izbora za članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica u 2009. Na web stranici Nezavisni vijećnik je u veljači 2013. objavio financijske izvještaje za 2012., plan i program rada za 2012., program rada za razdoblje 2009.-2013., te Izjavu da tijekom 2012. nije primio novčanu donaciju niti donaciju u obliku proizvoda i usluga. Objavljeni podaci su istovjetni podacima iskazanim u poslovnim knjigama Nezavisnog vijećnika.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2012., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 112.802,00 kn, što je za 14,00 kn manje od ostvarenih u prethodnoj godini.

Odnose se na prihode iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: lokalna jedinica) ostvarene u iznosu 112.800,00 kn i prihode od kamata na depozite po viđenju u iznosu 2,00 kn.

Prihodi iz proračuna lokalne jedinice su ostvareni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je propisano da je lokalna jedinica dužna iz proračuna osigurati sredstva za redovito financiranje nezavisnih članova predstavničkih tijela lokalnih jedinica u iznosu koji je određen proračunom lokalne jedinice za svaku godinu za koju se proračun donosi.

Prema odredbama članka 4., 5. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna lokalne jedinice imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu lokalne jedinice i nezavisni članovi predstavničkih tijela lokalne jedinice koji su izabrani s nezavisnih lista. U Gradskom vijeću grada Splita zastupljeno je devet vijećnika s Nezavisne liste Željka Keruma, među kojima je Joško Svaguša. Odlukom Gradskog vijeća grada Splita o raspoređivanju sredstava proračuna za financiranje političkih stranaka i nezavisnih članova Gradskog vijeća za 2012., utvrđen je mjesečni iznos sredstava koji pripada svakom vijećniku u iznosu 9.400,00 kn, a vijećnici u iznosu 10.340,00 kn. Raspoređena sredstva su doznačavana na poseban račun Nezavisnog vijećnika mjesečno u iznosu 9.400,00 kn, te je Nezavisni vijećnik tijekom 2012. ostvario prihode iz proračuna grada Splita u iznosu 112.800,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2012., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 112.802,00 kn, što je za 34,00 kn manje od ostvarenih u prethodnoj godini. Odnose se na sredstva koja je Grad Split naplatio po kompenzacijama za obveze Nezavisnog vijećnika za zakup poslovnog prostora u iznosu 112.800,00 kn i sredstva u iznosu 2,00 kn koje je trgovačko društvo naplatilo po rješenju o ovrsi s posebnog računa Nezavisnog vijećnika.

Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 20,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 20,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2012., ukupna vrijednost imovine, odnosno vlastitih izvora je iskazana u iznosu 0,00 kn.

## **II. REVIZIJA ZA 2012.**

### **Ciljevi i područja revizije**

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz financijsko računovodstveno poslovanje,
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda,
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada Nezavisnog vijećnika, te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o financijskom poslovanju Nezavisnog vijećnika. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa. Obavljena je detaljna provjera izvoda poslovne banke o poslovanju putem žiro računa. Provjereni su podaci objavljeni na web stranici.

### **Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2011.**

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Nezavisnog vijećnika za 2011., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđena nepravilnost koja se odnosi na povrat sredstava naplaćenih ovrhama i korištenje sredstava s posebnog računa u skladu s propisima.

Revizijom za 2012. je utvrđeno da Nezavisni vijećnik nije izvršio povrat sredstava u iznosu 82.836,00 kn na poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti.

Nezavisni vijećnik je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

## **Nalaz za 2012.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: program rada i financijski plan, financijski izvještaji, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti koji se odnose na financijski plan i rashode.

### 1. Financijski plan

1.1. Financijskim planom za 2012. su prihodi i rashodi planirani u iznosu 0,00 kn. Nezavisni vijećnik je ostvario redovite prihode iz proračuna jedinice lokalne samouprave u iznosu 112.800,00 kn i rashode u iznosu 112.802,00 kn. Odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe određeno je da se ostvareni prihodi mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom. Iz navedenih razloga je Nezavisni vijećnik trebao financijskim planom planirati prihode i rashode.

Državni ured za reviziju nalaže financijskim planom planirati prihode i rashode.

1.2. *Nezavisni vijećnik se nije očitovao po ovoj točki nalaza.*

### 2. Rashodi

2.1. Ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 112.802,00 kn, a odnose se na sredstva koja je Grad Split naplatio prijebojima za obveze Nezavisnog vijećnika za zakup poslovnih prostora trgovačko društvo po rješenju o ovrsi. Nezavisni vijećnik, kao vlasnik obrta je u zakupu više poslovnih prostora u vlasništvu Grada Splita u kojima obavlja proizvodnu, trgovačku i ugostiteljsku djelatnost. Odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe je propisano da politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik, zastupnik nacionalnih manjina i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, može koristiti financijska sredstva iz stavka 1., 2. i 3. navedenog članka, isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, odnosno programom rada i godišnjim financijskim planom. Isto tako, zabranjuje se trošenje financijskih sredstava iz stavka 1., 2. i 3. navedenog članka za osobne potrebe.

Nezavisni vijećnik nije na poseban račun za redovito financiranje svoje djelatnosti vratio u zakonskom roku sredstva u iznosu 112.802,00 kn naplaćena u 2012., kao ni sredstva u iznosu 82.836,00 kn naplaćena putem ovrhe u 2011., što ukupno iznosi 195.638,00 kn. U rujnu 2013. Nezavisni vijećnik je podmirio cjelokupni dug iz 2011. i 2012.

Odredbama članka 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe je određeno da je u slučaju ovrhe, Nezavisni vijećnik dužan vratiti iznos ovršenih sredstava, uplatom ovršnog iznosa na poseban račun, najkasnije u roku od osam dana od dana izvršene ovrhe, odnosno najkasnije do zatvaranja posebnog računa ako je do isteka roka za zatvaranje posebnog računa preostalo manje od osam dana.

Državni ured za reviziju nalaže primjenu odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

*2.2. Nezavisni vijećnik prihvata nalaz Državnog ureda za reviziju.*



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Nezavisnog vijećnika za 2012. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2011. utvrđena nepravilnost koja se odnosi na korištenje sredstava sa posebnog računa, otvorenog za financiranje političke aktivnosti, za podmirenje osobnih dugovanja Nezavisnog vijećnika, ponovljena je i u 2012.
  - S posebnog računa Nezavisnog vijećnika, otvorenog za financiranje političkih aktivnosti, prijebojima i ovrhom je u 2011. naplaćeno za osobna dugovanja 82.836,00 kn, a u 2012. je naplaćeno 112.802,00 kn, što ukupno iznosi 195.638,00 kn. Nezavisni vijećnik nije izvršio povrat sredstava na poseban račun u zakonskom roku. (točka 2. Nalaza)
4. Nezavisni vijećnik je donio Program rada i Financijski plan za 2012. Financijskim planom su prihodi i rashodi planirani u iznosu 0,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2012., prihodi su iskazani u iznosu 112.802,00 kn i rashodi u iznosu 112.802,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 20,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 20,00 kn. Financijski izvještaji Nezavisnog vijećnika za 2012. su objavljeni na web stranici u skladu s odredbama članka 39. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Vijećnici Nezavisne liste Željka Keruma u Gradskom vijeću, koji su od osnivanja Hrvatske građanske stranke u rujnu 2009. članovi Stranke, objavljuju financijske izvještaje na zajedničkoj web stranici Nezavisne liste Željka Keruma, koja je otvorena povodom izbora za članove predstavničkih tijela lokalnih jedinica u 2009. Revizijom je utvrđeno da su s posebnog računa Nezavisnog vijećnika, otvorenog za financiranje političkih aktivnosti, prijebojima i ovrhom naplaćena sredstva u 2012. za osobna dugovanja, koja Nezavisni vijećnik nije vratio na poseban račun u zakonskom roku, te je izraženo uvjetno mišljenje.